

# Programa Conjunto Fortaleciendo la arquitectura financiera para la financiación de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición de Guatemala



SECRETARÍA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA  
Y NUTRICIONAL DE LA PRESIDENCIA  
DE LA REPÚBLICA



## Programa Conjunto Fortaleciendo la arquitectura financiera para la financiación de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición de Guatemala

El resultado esperado es lograr que en **2022 se tenga disponible una herramienta de costeo, alineada con el enfoque de Gestión por Resultados, que fortalezca la formulación y ejecución presupuestaria multianual** y que permita la sostenibilidad en el mediano plazo de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición, para acelerar el avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, 5, 10, 16 y 17.

### Productos a desarrollar con el PC

P1. Ejercicio ad hoc de costeo multisectorial de las intervenciones identificadas a nivel central y local de la GCNN.

P2. Brechas de recursos humanos, materiales y financieros para la provisión de los servicios integrales establecidos en la GCNN identificadas.

P3. Recomendaciones sobre financiamiento y alianzas para el uso de fuentes públicas y privadas para la implementación de la GCNN.

# **Base Conceptual y Metodologías** **que sustentan el ejercicio**

# Gran Cruzada Nacional por la Nutrición



## Objetivo

Mejorar la salud y nutrición de la población guatemalteca, con énfasis en la niñez menor de cinco años de edad, preescolares y escolares, mujeres en edad fértil, población rural e indígena, en pobreza y pobreza extrema.



Salud y Nutrición

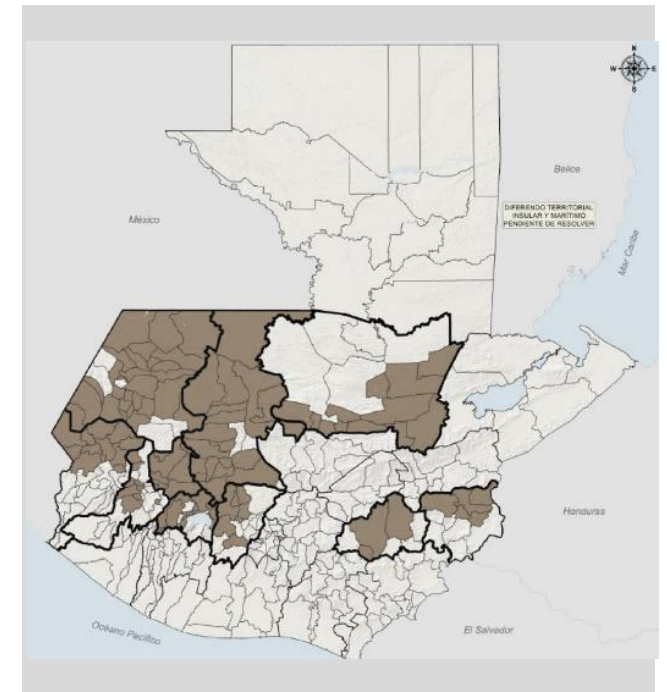
Disponibilidad y acceso a una alimentación saludable

Protección social

Agua segura, saneamiento e higiene

Comunicación para el cambio social y de comportamiento

## Estrategia focalizada en 114 municipios

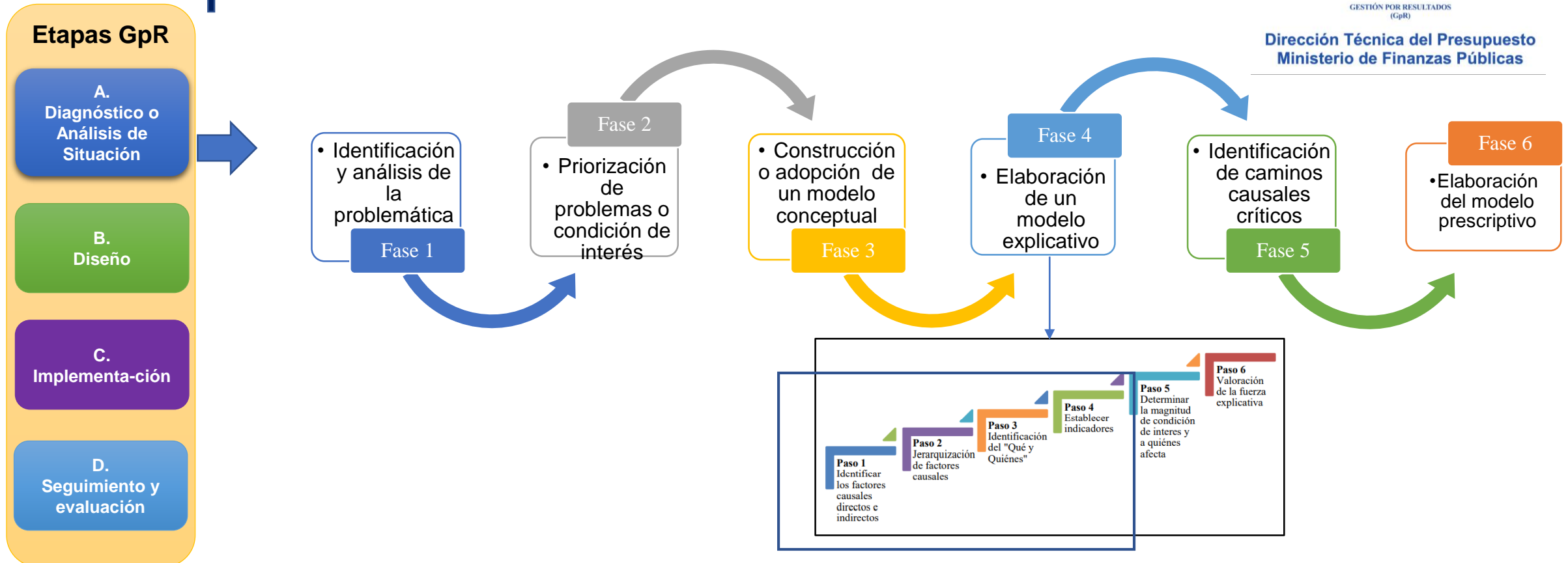




GESTIÓN POR RESULTADOS  
(GpR)

Dirección Técnica del Presupuesto  
Ministerio de Finanzas Públicas

# Metodología de la Gestión por Resultados



Es de uso obligatorio conforme a la Ley (Art 7, 8, 9 de la Ley Orgánica del Presupuesto, Art. 11 de su Reglamento).

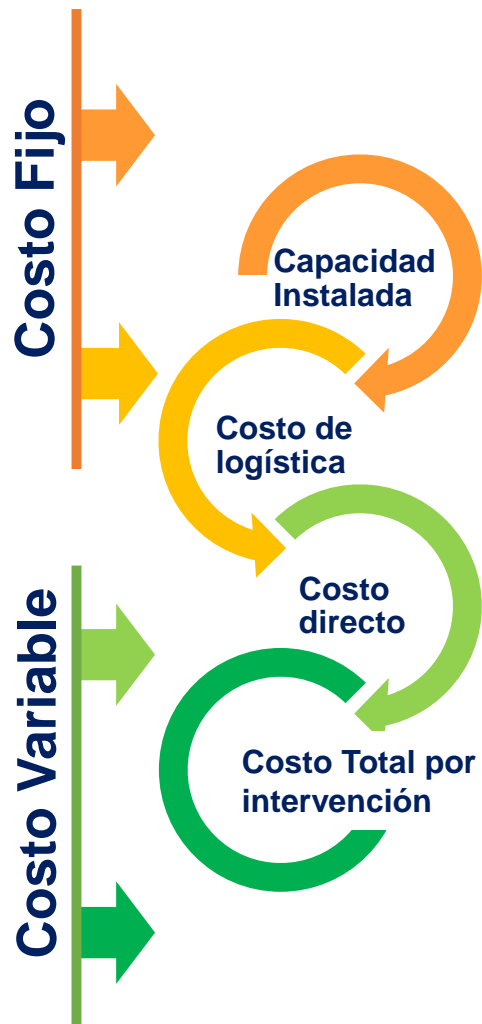
# Estrategia de Comunicación para el Cambio Social y de Comportamiento de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición

## Propósito

Desarrollar competencias en las personas para tomar decisiones y cambiar conocimientos, actitudes y prácticas para mejorar la nutrición, especialmente de niños y madres.



## Teoría del cambio



## Metodología de Costeo Ficha de Costeo

Ficha de Costeo de Intervenciones								
1 Identificación								
Nombre de la intervención		Transferencias monetarias con énfasis en salud (Bono Salud)						
Descripción		Transferencias Monetarias Condicionadas entregadas a familias (padre, madre o tutor) con niños y niñas entre 0 y 5 años que cumplan con la condicionalidad del programa (ver anexo I). Si la madre o tutora se encuentra en estado de gestación o en período de lactancia, debe cumplir con la condicionalidad del programa (ver anexo I), el objetivo radica en:						
Estructura Presupuestaria								
Programa	Subprograma	Proyecto	Actividad	Obra	Fuente de Financiamiento	Unidad de medida	Monto Vigente	
21	01	000	001	000	21	Aporte	Q 113,267,260.00	
Código Subproducto	Nombre del Subproducto	Definición				Unidad de medida	Fuente de Financiamiento	Monto
001-005-0002	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 3 y 5 años y mujeres embarazadas en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Los subproductos únicamente hacen una diferenciación según edad de los niños. La unidad de medida reportada es "Aporte", esto porque un niño o niña puede recibir más de un aporte durante un ejercicio fiscal, siendo 5 el número máximo de aportes recibidos.				Aporte	21	Q 97,835,160.00
001-005-0003	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y dos años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud					Aporte	21	Q 15,432,100.00
2 Evidencia								
Causas que aborda		Inseguridad alimentaria y nutricional en el hogar						
Efectividad de la intervención según evidencia		No hay datos						
Resultado		Para el año 2024, se ha disminuido la prevalencia de desnutrición crónica en niñas y niños menores de 5 años en 13.23 puntos porcentuales (de 46.5% en 2015 a 33.27% en 2014).						
MED Asociadas		Para el año 2032, reducir en no menos de 25 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de 5 años, con énfasis en los niños y niñas de los pueblos mayas, xinka y garífuna, y del área rural.						
PGG Asociadas		Para el año 2023, se redujo la tasa de desnutrición crónica en 7 puntos porcentuales (línea base: 46.50 en 2014).						
ODS Asociadas		Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.						
Meta Física								
Subproducto	Población Objetivo por subproducto	Población Elegible (beneficiaria) por subproducto		Diferencia				
		Población Objetivo	Población Elegible					
001-005-0002	niños y niñas entre 3 y 5 años		215,670	-215,670				
001-005-0003	niños y niñas entre 0 y dos años		31,050	-31,050				
<b>Total</b>		<b>0</b>	<b>246,720</b>	<b>-246,720</b>				
3 Administración								
No. De Centro de Costo		11746						
No. Unidad Ejecutora		202 Fondo de Protección Social						
Base Legal		Acuerdo Ministerial 5-2012						
4. Costos								
4.1 DIRECTOS								

### 4. Costos

#### 4.1 Directos

##### 4.1.1 Proceso productivo (transformación de insumos)

4.1.1.1 Mano de obra

4.1.1.2 Servicios

4.1.1.3 Insumos

##### 4.1.2 Logística (modalidad de entrega)

4.1.2.1 Puestos de RR.HH

4.1.2.2 Servicios

4.1.2.3 Insumos

#### 4.2 Indirectos

##### 4.2.1 Unidad administrativa

4.2.1.1 Puestos de RR.HH

4.2.1.2 Servicios

4.2.1.3 Insumos

##### 4.2.2 Administración y supervisión

4.2.2.1 Puestos de RR.HH

4.2.2.2 Servicios

4.2.2.3 Insumos

#### 4.3 Capacidad instalada

##### 4.3.1 Equipamiento

4.3.2 Proyectos (infraestructura)

# RESULTADOS PRELIMINARES OBTENIDOS





# Agradecimientos

## SECRETARÍA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Dirección de Planificación, Monitoreo y Evaluación  
Dirección Financiera  
Dirección Administrativa y de Recursos Humanos  
Dirección de Fortalecimiento Institucional  
Dirección de Cooperación  
Dirección de Comunicación  
Delegación Departamental de Guatemala

## MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Dirección de Planificación  
Dirección Financiera  
Dirección General de Fortalecimiento de la Comunidad  
Educativa  
Dirección General de Calidad Educativa

## INSTITUTO DE FOMENTO MUNICIPAL

UNEPAR

## MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL

Viceministerio de Atención  
Primaria  
UPE  
DRPAP  
SIAS (DDSS, Proedusa)  
RRHH  
UEPPS  
Epidemiología  
SIGSA  
Proyecto Crecer Sano (BM)  
Proyecto Hep+ (USAID)

## MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL

Dirección de Planificación  
UDAF  
Dirección de Asistencia Social  
Dirección de Coordinación y Organización

## MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN

Planeamiento  
Unidad de Administración Financiera  
Viceministerio de Seguridad Alimentaria y Nutricional, -VISAN-  
Dirección de Apoyo a la Producción Comunitaria de Alimentos -DAPCA-  
Departamento de Apoyo a la Producción de Alimentos -DAPA-  
Departamento de Agricultura Urbana -DAU-  
Departamento de Almacenamiento de Alimentos -DAA-  
Dirección de Coordinación Regional de Extensión Rural, -DICORER-  
Departamento de Educadoras para el Hogar.

## SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA

Inversión Pública  
Dirección de Programación Sectorial y Territorial

## MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS

## INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

# Preliminar de las Fases de la Etapa de Diagnóstico de la GpR

## Modelo Conceptual



Condición de  
Interés:  
Malnutrición

Proceso participativo:

- MSPAS
- MIDES
- MAGA
- SESAN
- SEGEPLAN

## Modelo explicativo y caminos causales críticos



- Salud y Nutrición.
- Disponibilidad y acceso a una alimentación Saludable.
- Protección Social.
- Agua segura, saneamiento e higiene.
- Comunicación para el Cambio social y de Comportamiento.

## Intervenciones del Modelo Prescriptivo para la Gran Cruzada por la Nutrición

### Salud y Nutrición

#### **MSPAS**

Salud y Nutrición, en función del Modelo de Atención:

Control prenatal, Detección y manejo oportuno de riesgos, Atención del parto con calidad, Atención del neonato, Atención del puerperio, Atención a la niñez, Consejería, Atención de Morbilidades.

Prevención y Control de enfermedades causadas por vectores, Atención del parto prematuro.

### Disponibilidad y Acceso a una Alimentación Saludable

#### **MAGA**

Huertos familiares y comunitarios, Huertos escolares y pedagógicos, Restauración de sistemas productivos, Asistencia Técnica

#### **MARN, MINTRAB ICTA Y FONTIERRAS**

Producción y Almacenamiento de grano  
Cosecha de agua  
Mejoramiento de Recursos Naturales  
Organización  
Formación y Colocación laboral  
Crédito para Arrendamiento de Tierras

### Protección y Social

#### **MIDES**

Bono Social

#### **MINEDUC**

Alimentación escolar  
Acompáñame a Crecer

#### **SOSEP**

Hogares Comunitarios y CADI

Programa de Mejoramiento de Condiciones Socioeconómicas de la Mujer

#### **CONALFA**

Alfabetización de adultos

### Agua Segura, Saneamiento e Higiene

#### **INFOM**

#### **MIDES**

#### **CODEDES**

Sistemas de abastecimiento de agua gestionada de forma segura, Letrinización, Drenaje sanitario y plantas de tratamiento de aguas residuales

#### **MSPAS**

#### **INFOM**

#### **MARN**

Vigilancia en la Calidad del Agua, piso Digno, Lavado de Manos, Manejo de Desechos Sólidos y Manejo del Recurso Hídrico

### Comunicación para el Cambio Social y de Comportamiento

#### **EJES**

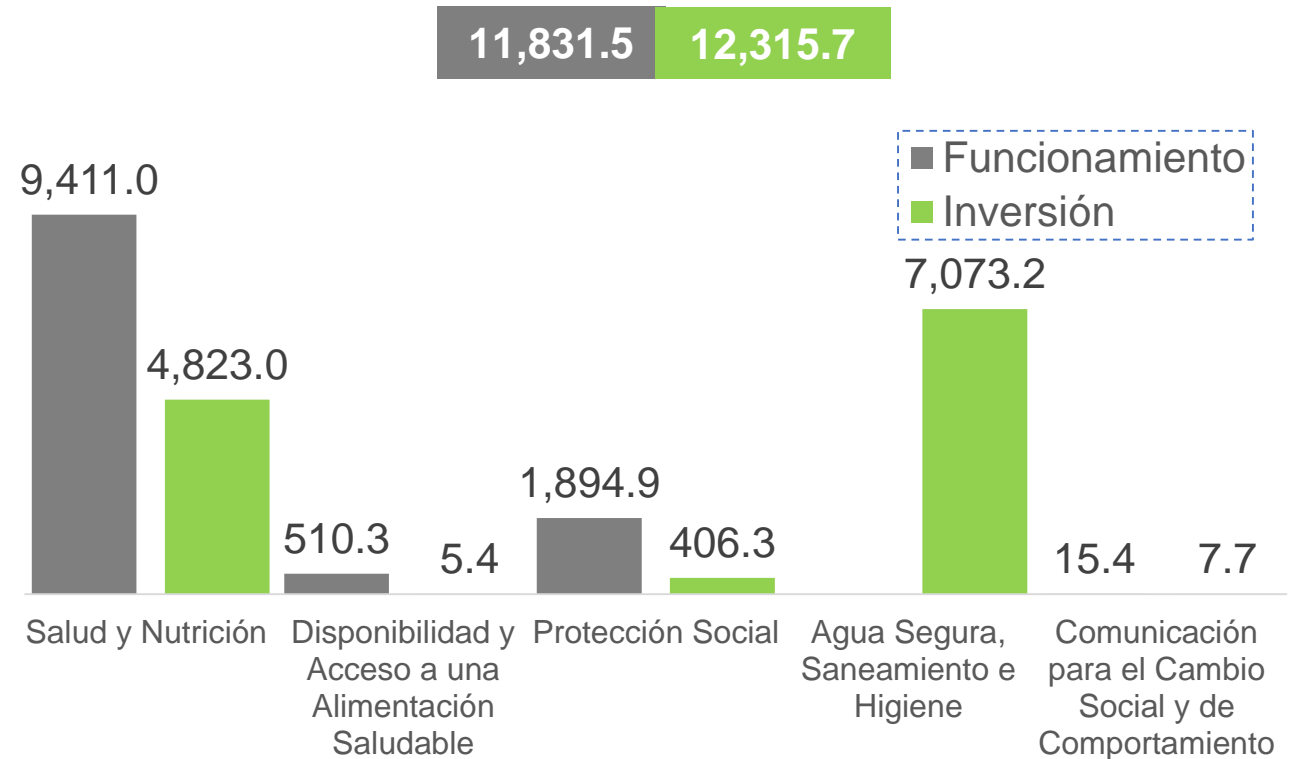
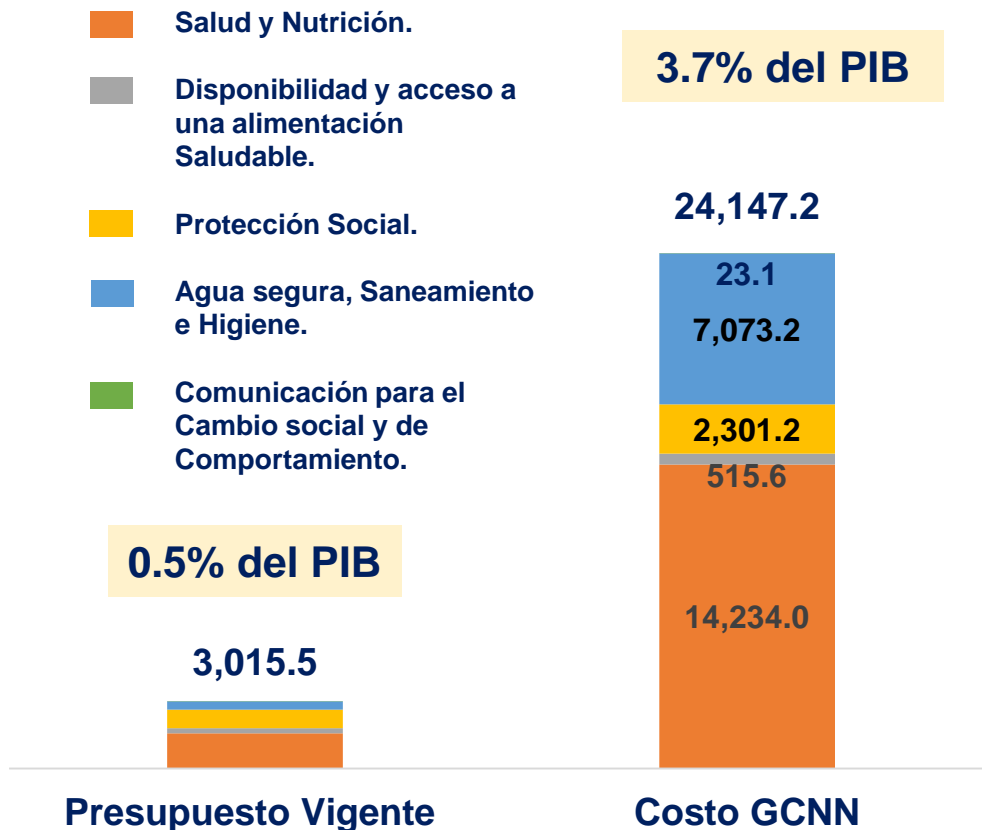
#### **TRANSVERSALES**

#### **SESAN**

Fortalecimiento institucional para la coordinación y articulación a nivel local, Gobernanza, M&E, Financiamiento

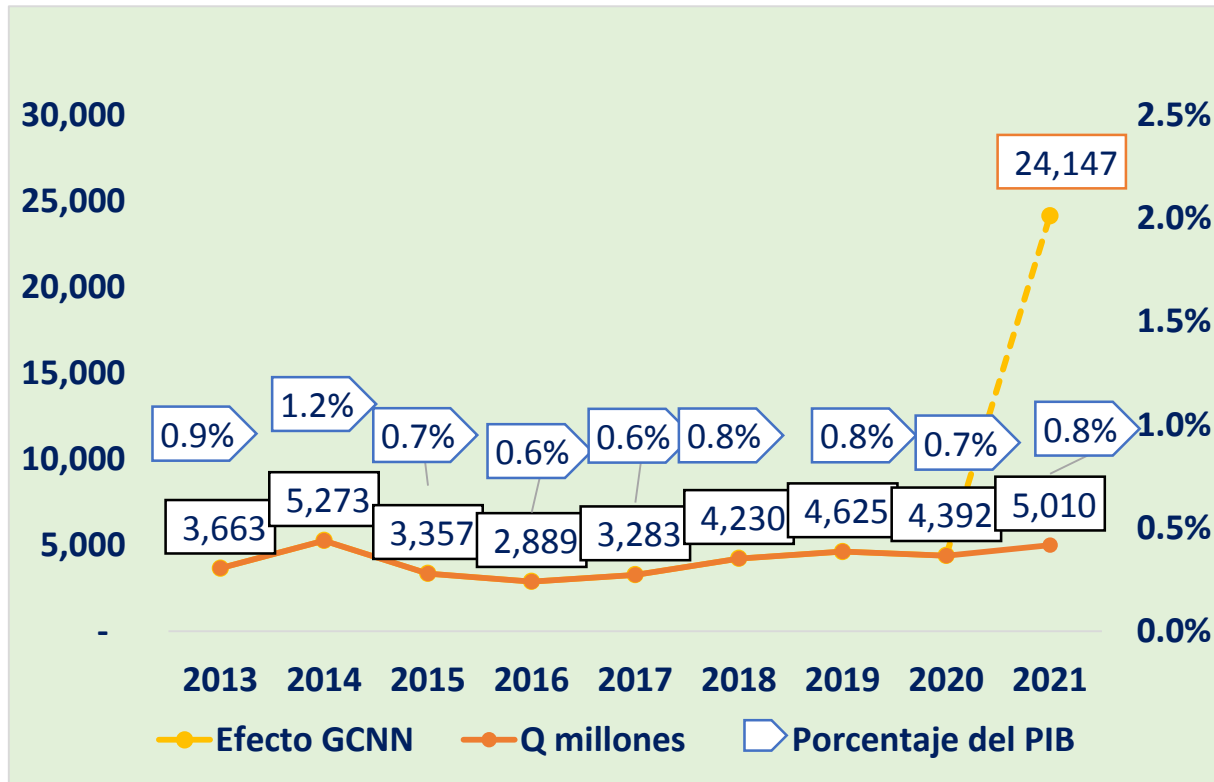
## Costo Preliminar de la GCNN en los 114 municipios priorizados

Montos en Millones de Quetzales



## Inversión a nivel Nacional en Seguridad Alimentaria y Nutricional

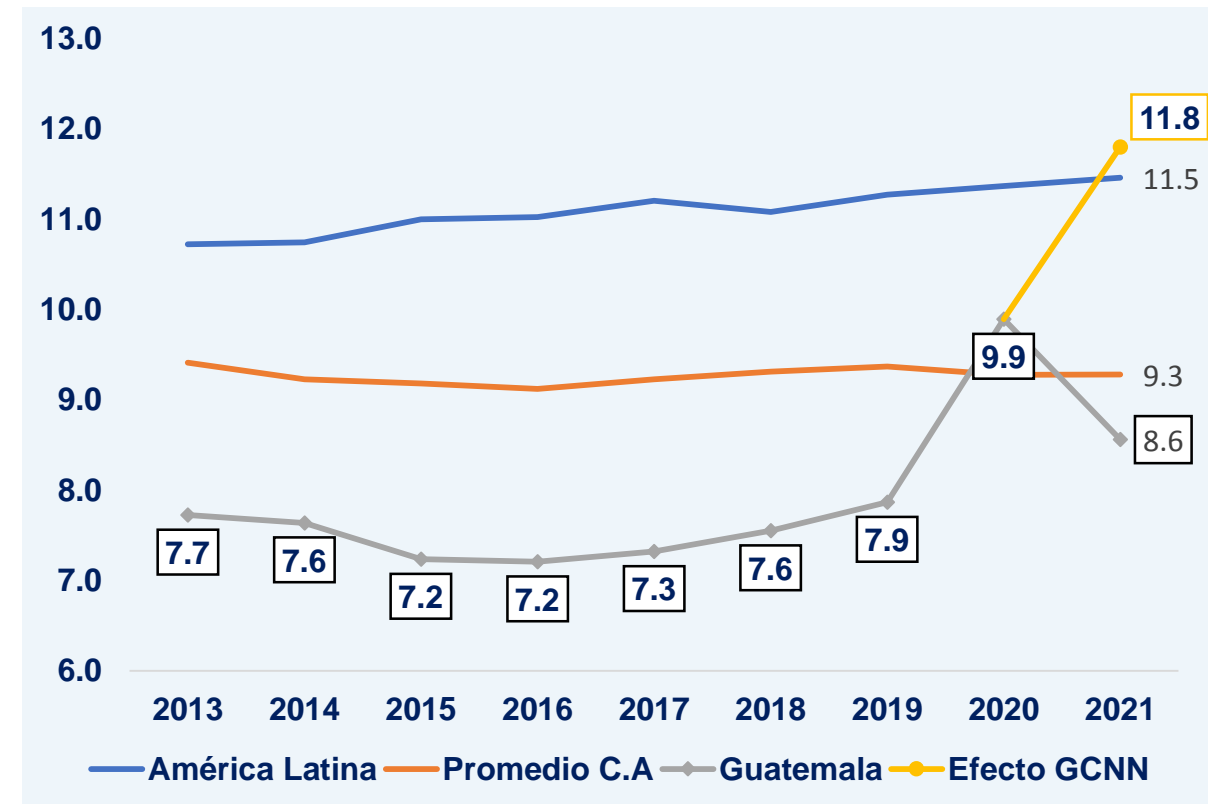
En millones de quetzales



Fuente: Sistema de Contabilidad Integrada –Sicoin-, corresponde al gasto de Administración Central.

## Costo preliminar de la GCNN y su efecto en el gasto social

En porcentajes



Fuente: Banco de Guatemala, CEPAL STAT:  
<https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=1&lang=es>  
Sicoin Gobierno Central/ Cifras vigentes al 2 de diciembre de 2021 y estimaciones propias.



## Ventajas de obtener un costeo de intervenciones

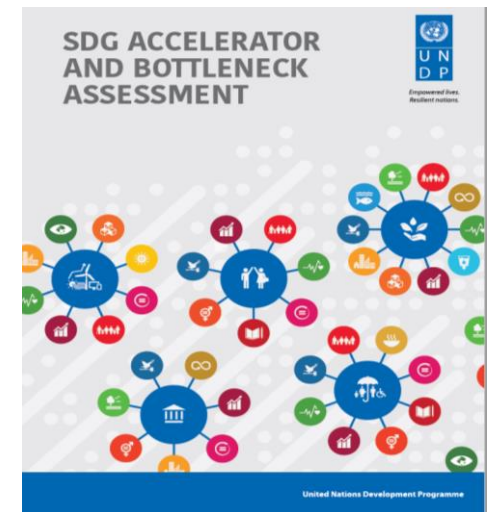
- Definir claramente los insumos que implica entregar los bienes y servicios públicos.
- Establecer la capacidad instalada institucional.
- Cuantificar la meta física del producto a nivel institucional o coordinada con otras instituciones.
- Fortalecer el proceso de incorporar las intervenciones al presupuesto público.
- Fortalece la vinculación plan-presupuesto.
- Dinamiza la ejecución presupuestaria.

**El Programa Conjunto puede poner a disposición las herramientas de costeo realizadas para apoyar el proceso de readecuación 2022 y formulación presupuestaria 2023.**

# Cuellos de Botella Institucionales

# Metodología de Aceleración de ODS y Evaluación de Cuellos de Botella (ABA):

## Proceso sistemático en 5 pasos



Fuente: PNUD (Abril, 2021). Metodología de Aceleración de ODS y Evaluación de Cuellos de Botella – Manual Ejecutivo



# Mapeo de cuellos de botella de la GCNN por dimensión

## Demanda

- Reticencia y desconocimiento técnico en digitalización por parte de las administraciones públicas
- Sociedad poco sensibilizada sobre realidades ajenas en temas de desnutrición
- Beneficiarios perciben asistencialismo sin cambio estructural

## Logística

- Falta de continuidad de las políticas y estrategias a nivel técnico
- Limitados recursos humanos (cualificados)
- Limitados recursos logísticos: tecnológicos, de transporte, infraestructura, etc.
- Falta de una estrategia de comunicación nacional que recogiese de manera integral los temas centrales de la GCNN en el pasado

## Financiera

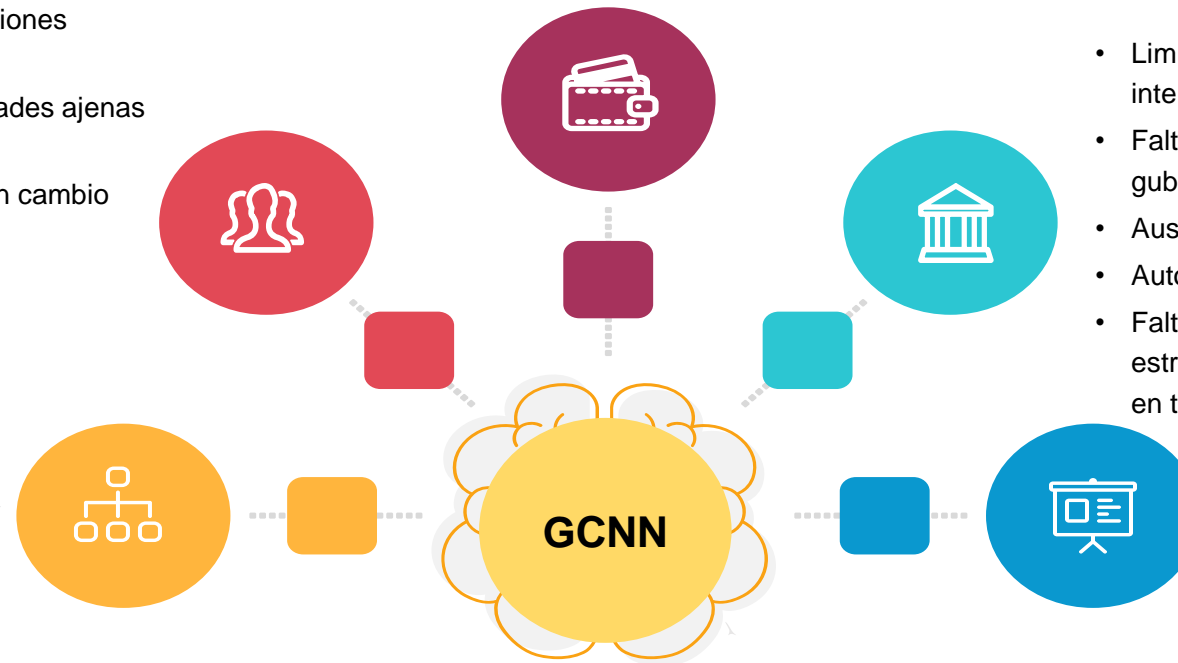
- Falta de asignación y priorización de recursos en los ejes centrales de la GCNN; en salud, seguridad alimentaria, nutrición, protección social, gestión integrada de los recursos hídricos, fomento de hábitos de alimentación saludables.

## Política

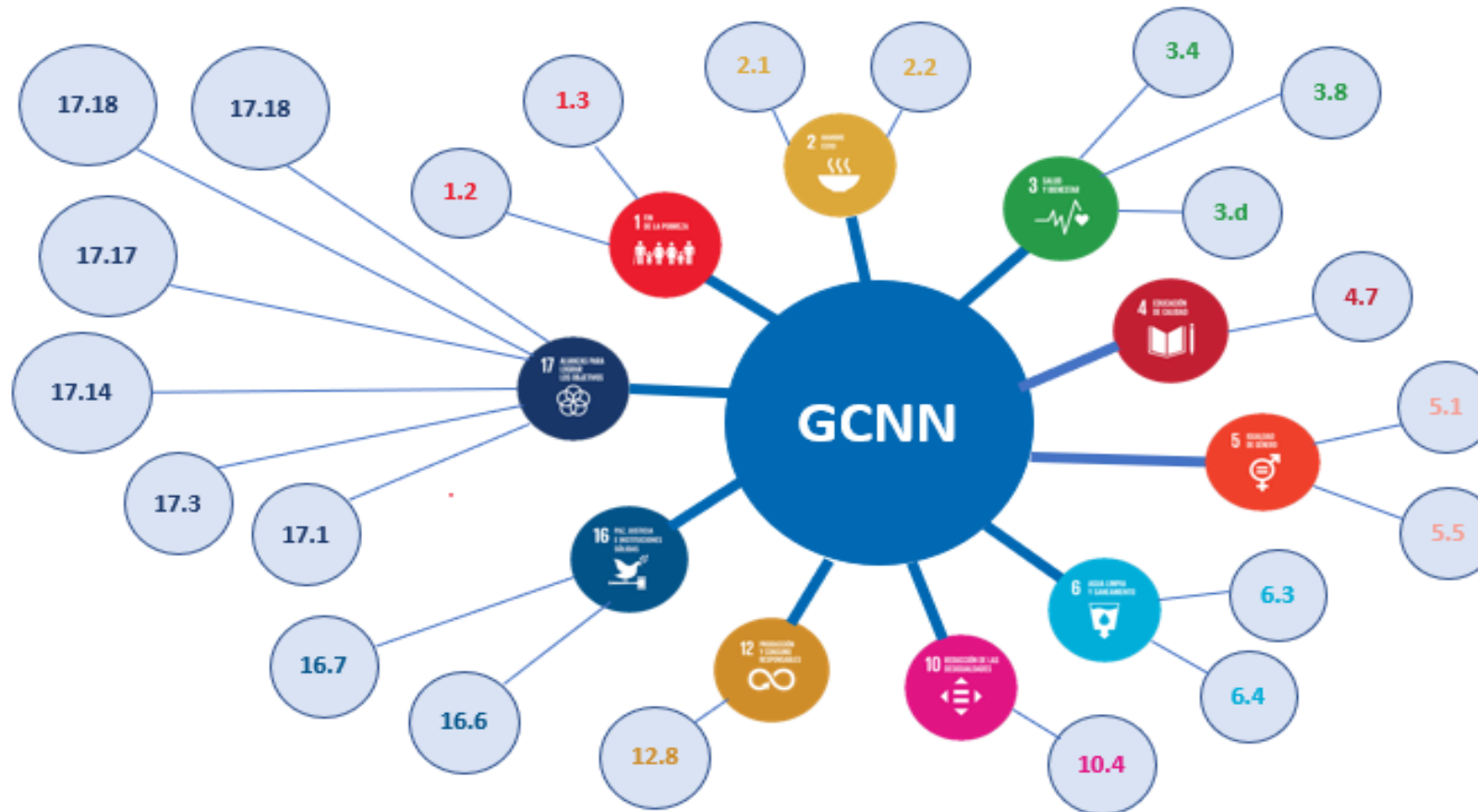
- Limitada y/o inadecuada coordinación intra- e interinstitucional
- Falta de continuidad de las políticas y estrategias gubernamentales
- Ausencia de una política de protección social
- Autoridades poco sensibilizadas en general
- Falta de voluntad política para ejecutar cambios estructurales que permitan combatir la desnutrición en todas sus dimensiones

## Otros

- Ausencia de sensibilización de los tomadores de decisiones
- No se contemplan las diferencias culturales a la hora de aterrizar las estrategias de desarrollo
- Procesos de adquisición demasiado dificultosos



# Aceleración de metas y medios de implementación ODS de la GCNN a través del plan de implementación



La implementación exitosa de la GCNN puede lograr el avance de 10 ODS (22 metas y 1 medio de implementación), a los que se sumarían varios más por el efecto multiplicador y multidimensional de los ODS.

## Resultados esperados para 2022

### Ejercicio de costeo intervenciones GNCC a nivel local

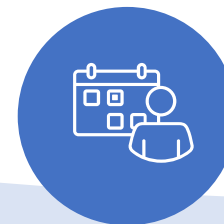
municipalidades piloto: San Gaspar Chajul,  
San Juan Cotzal y Santa María Nebaj en la  
región Ixil, de los 114 municipios que cubre  
la GCNN.

Marzo- Junio 2022



### Recomendaciones sobre Financiamiento y alianzas

Elaboración de recomendaciones de  
fuentes de financiamiento y alianzas  
público-privadas que faciliten la  
movilización de recursos para la  
implementación de la GCNN  
Febrero- Mayo

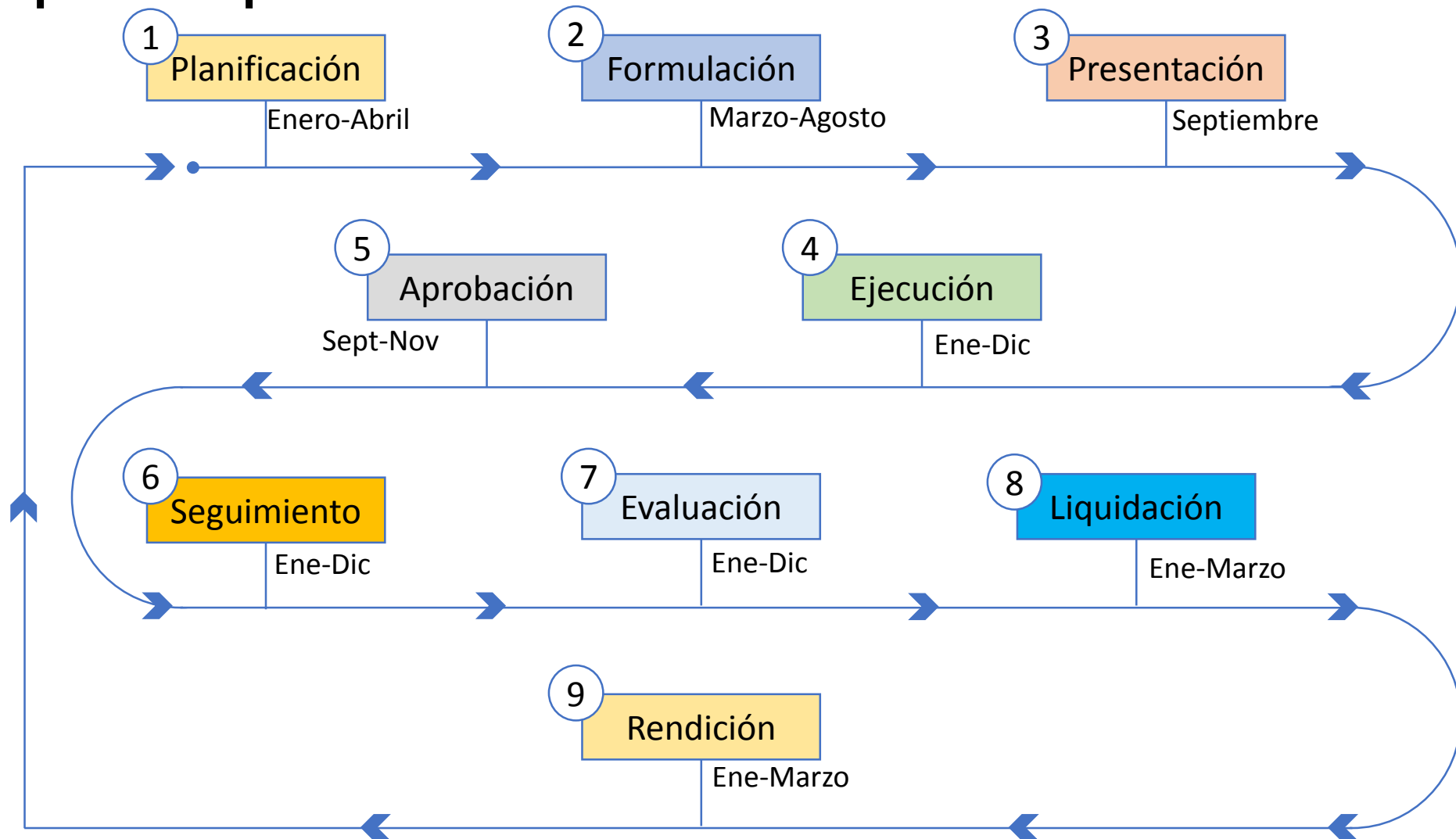


### Mapeo de cuellos de botella institucionales

Presentación del plan de  
implementación de soluciones y  
marco de monitoreo a autoridades  
Febrero



## Resultados esperados para 2022



### Sustento Legal:

Artículo 7 Bis.  
Decreto  
Número  
101-97 del  
Congreso de  
la República  
de  
Guatemala,  
Ley  
Orgánica del  
Presupuesto



**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
DE LA PRESIDENCIA  
DE LA REPÚBLICA

<http://www.sesan.gob.gt>