



PROCURADOR DE LOS DERECHOS HUMANOS

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Derecho a la alimentación y a la seguridad alimentaria y nutricional en el marco de la pandemia por COVID-19

XIII INFORME DEL PDH AL CONASAN

2 de diciembre, 2020

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



JUSTIFICACIÓN

- Mandato establecido en Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria.
- Se presenta el XIII Informe para su *análisis y propuestas de correctivos*, según lo establecido en la Ley (Ley de SINASAN, artículo 15, literal J).

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



RELEVANCIA

- Este informe presenta la situación del derecho a la alimentación y seguridad alimentaria y nutricional en el contexto de la pandemia COVID-19.
- Analiza el impacto de la pandemia y las medidas de respuesta en el marco de condiciones estructurales desfavorables a la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación adecuada.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



ELEMENTOS DEL DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA Y LA SAN EN EL MARCO DE LA PANDEMIA

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



Disponibilidad

Acceso

Adecuación

Consumo

Aprovechamiento
biológico

Sostenibilidad

Autodeterminación

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Elementos del DAA y SAN



Aspectos clave	Disponibilidad	Acceso	Adecuación	Consumo
1	Ha sido uno de los elementos más afectados	Elemento que se reconoce como el más vulnerable	En épocas de emergencia se requiere de alimentos que satisfagan las necesidades nutricionales	Durante la pandemia se observó un aumento del consumo de alimentos poco saludables y más baratos
2	Afectado por aspectos históricos como el acceso limitado y desigual a la tierra	Afectación del acceso económico por pérdida de ingresos y alza de precios (Ej. acaparamiento)	Se requieren alimentos nutritivos, con pertinencia cultural y sin sustancias nocivas	Mejorar el entorno es fundamental
3	Debe apostarse por sistemas alimentarios sostenibles que promuevan el acceso a alimentos saludables	Impacto diferenciado por condiciones desiguales y desfavorables (pobreza, desigualdad, etc.)	Se requieren normativas respecto a la donación de alimentos	Se requieren acciones para hacer más accesible el consumo de alimentos saludables
4	Cadenas de valor que generen menos pérdidas y desperdicios	Lecciones: necesidad de sistema de protección social integral, sistemas de información robustos, participación comunitaria	El pleno cumplimiento de la ley de comercialización de sucedáneos de la leche materna	Atendiendo también a las necesidades de los sectores más vulnerables

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Elementos del DAA y SAN



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS

Aspectos clave	Aprovechamiento biológico	Sostenibilidad	Autodeterminación
1	El goce de una buena salud y un adecuado estado nutricional están vinculados	La afectación desmedida al medio ambiente y los recursos naturales es una de las causas de la insostenibilidad alimentaria	Debe respetarse la autodeterminación de quienes producen los alimentos, habitan en las tierras y tienen conocimiento ancestral
2	Esta relación armoniosa ha sido afectada por la COVID-19 y por las condiciones de vida	Durante la pandemia se han dado afectaciones al medio ambiente como el exceso de desechos sólidos	Una recuperación pospandemia debe ser participativa e incluir a la sociedad civil
3	El Estado debe influir positivamente en el DAA garantizando el ejercicio de otros derechos	A través de regulaciones estatales deben promoverse formas de producción más saludables para las personas y el planeta	No puede apostarse solo por un enfoque de crecimiento macroeconómico que puede agravar las brechas
4	El presupuesto de otras actividades de salud ha mermado y esto puede significar días de desarrollo perdidos	También sostenibilidad también implica que no se interrumpa la oferta programática que pone en riesgo el desarrollo infantil	Este elemento se vincula y facilita otros elementos de la DAA y SAN

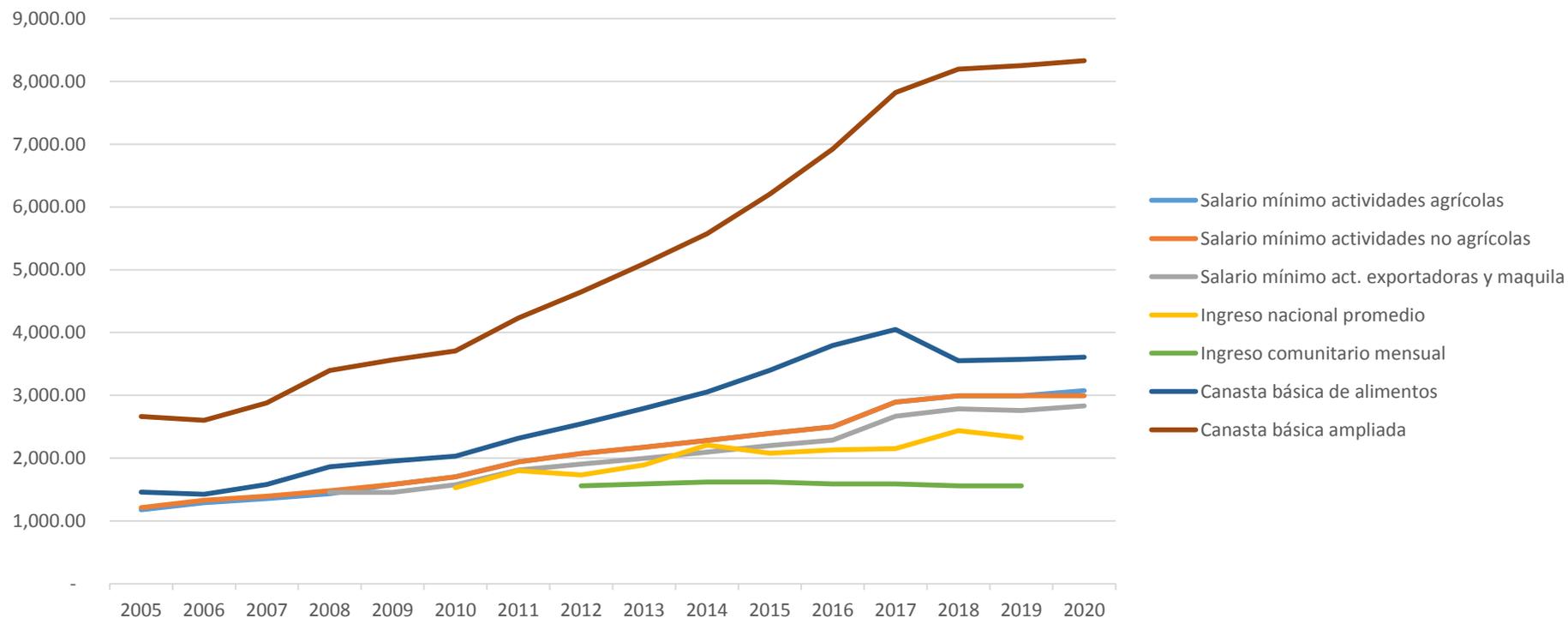
¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Afectación al acceso económico

- Hasta julio de 2020 la cantidad de denuncias por temas laborales aumentó un 57% respecto del año anterior.
- La DIACO reportó un aumento del 94% de las quejas sobre el aumento de precios de la canasta básica (respecto al periodo entre marzo y mayo de 2019).
- Los obstáculos al acceso físico y el acaparamiento contribuyeron al aumento de costos.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Tendencias en el costo de canasta básica alimentaria, canasta básica ampliada, salarios mínimos e ingresos promedio, 2005-2020.



Fuente: Elaboración propia con datos del INE, MTPS, SESAN

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



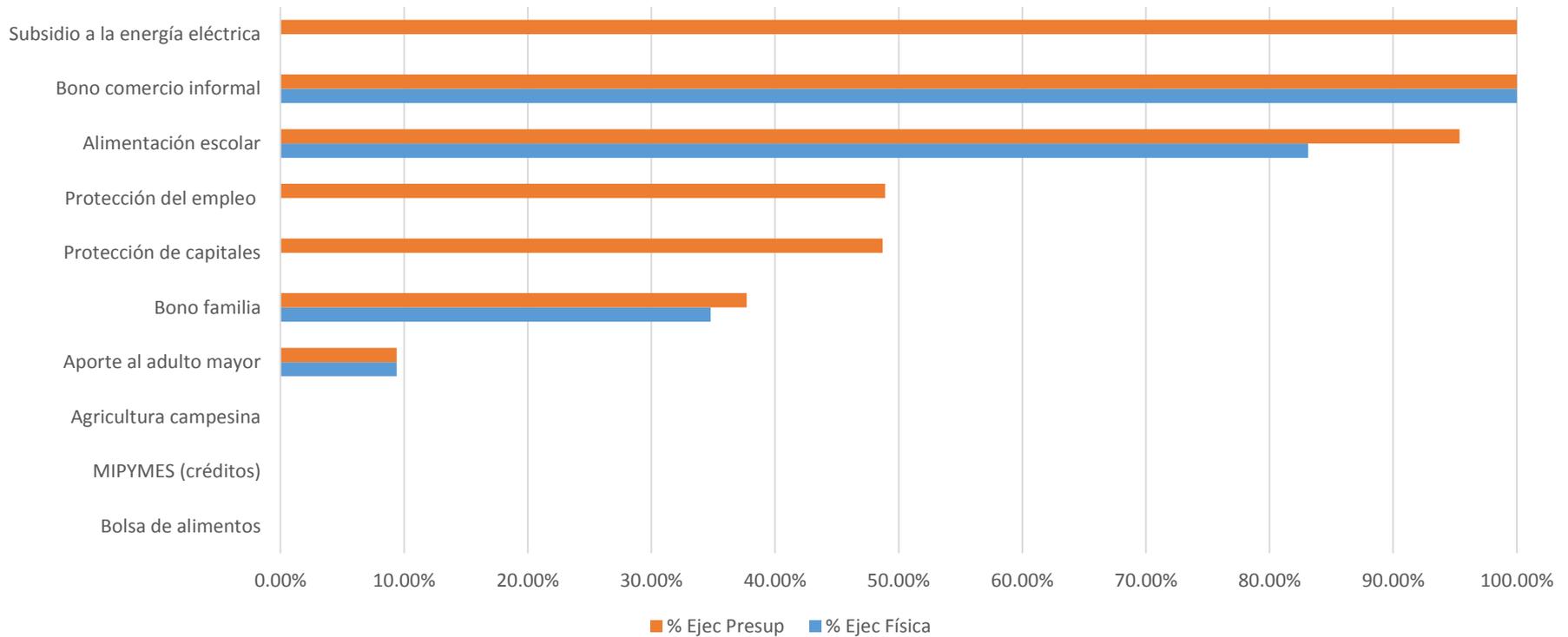
PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



PROGRAMAS SOCIALES EN RESPUESTA A LA EMERGENCIA POR COVID

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Porcentajes de ejecución física y presupuestaria de los principales programas de atención a la emergencia COVID-19.



¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Entre marzo y mayo se consolidaron 11 programas sociales nuevos y se modificó el Programa de Alimentación Escolar.

Principales hallazgos

Ejecución física y presupuestaria lenta

Tres programas no presentaban registro de ejecución física en el SIGES o el SICOIN, se requiere más transparencia

Preocupan programas con 0% de ejecución a la fecha (bolsa de alimentos y agricultura campesina)

Los programas del MAGA no registraban ejecución física o financiera en ninguno de sus programas

El MINTRAB reportaba una ejecución financiera y física de apenas 9.4% en la ampliación del Aporte económico al adulto mayor, entre otros.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



EL RIESGO DE COVID-19 EN EL CONTEXTO NACIONAL DE DOBLE CARGA POR LA MALNUTRICIÓN Y ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

- El informe también presenta la **vinculación que existe entre COVID-19 y el riesgo de enfermar gravemente para las personas que tienen sobrepeso, obesidad y enfermedades crónicas**, en vinculación con los elementos de una alimentación adecuada.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Doble carga de la malnutrición



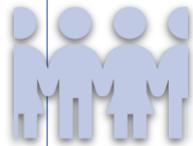
Problemas
nutricionales
de exceso (Ej.
Sobrepeso y
obesidad)

Problemas
nutricionales
de deficiencias
(Ej.
Desnutrición)

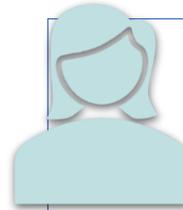
Acciones de doble propósito

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

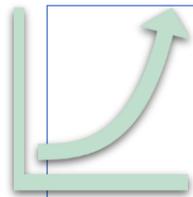
La DCM en Guatemala



46.5% de la niñez menor de 5 años presentaba desnutrición crónica



31.9% de las mujeres (15-49 años) presentaban sobrepeso y 20% obesidad



A medida que los niños crecen aumenta el sobrepeso (con factores diferenciadores)



La doble carga de la malnutrición es más elevada en poblaciones indígenas

Encuestas Nacionales de Salud Materno Infantil, 1998, 2008 y 2015.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Enfermedades Crónicas No Transmisibles (ECNT)

Contexto

- ECNT superan + del 60% de las muertes en el mundo
- En América 8 de cada 10 muertes se deben a ECNT

Inversión

- Responder a las ECNT y cáncer implica invertir 6 veces el presupuesto del MSPAS
- La PREVENCIÓN es fundamental

Factores de riesgo

- Sobrepeso
- Obesidad
- Dieta no saludable (consumo)
- Inactividad física
- Consumo tabaco
- Consumo alcohol

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



INDICADORES DEL DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



Presupuesto en Seguridad Alimentaria y Nutricional

Año	Presupuesto total (millones Q)	% cambio		Presupuesto ejecutado (millones Q)	% ejec.
		Intra-a	Inter-a		
2018	5,144.5	23.6	8.50	4,655.5	90.5
2019	5,526.9	-2.39	7.43	5,005.5	90.6
2020*	5,117.5	3.67	-7.41	2,603.6	50.8

Fuente: Elaboración propia con información de SINASAN

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



Prevalencia de desnutrición crónica en niños y niñas

	Rango edad (a)	1995	2002	2009	2015
República	< 5	55.2	54.3	49.8	46.5
	6-9	51.1	49.8	45.6	37.6
Indígena	< 5	73	75	65.9	58.0
	6-9	-	-	34.6	26.4
No indígena	< 5	41	41	36.2	34.2
	6-9	-	-	62.5	51.0

Fuente: ENSMI

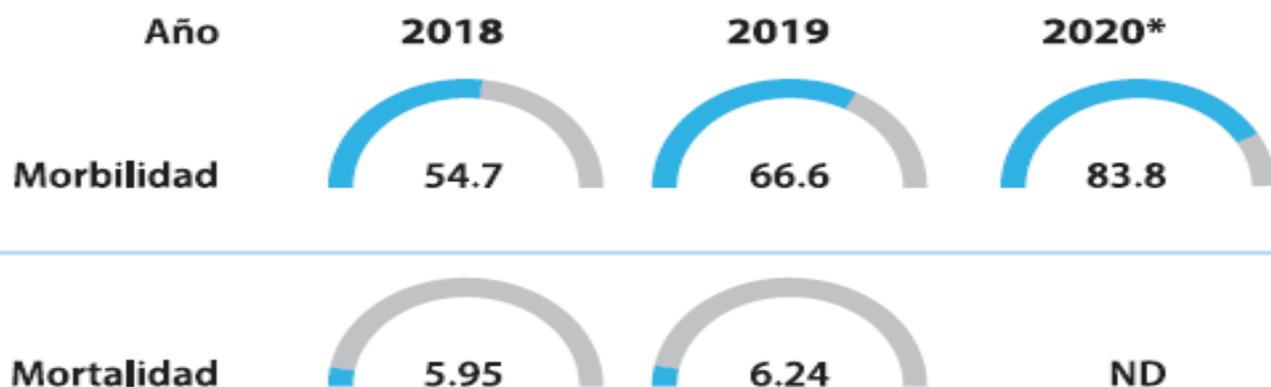
¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS



Tasa de morbilidad-mortalidad por desnutrición aguda en niños y niñas menores de cinco años



*2020 hasta la semana 30 (25/07/2020).

Morbilidad x10,000, mortalidad x100,000

Fuente: Elaboración propia con datos de SIINSAN

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!



Situación de las recomendaciones 2019 y 2020

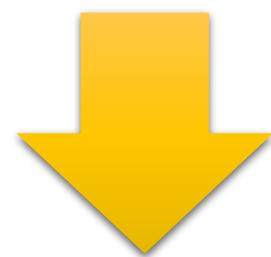
Institución	# de Recomendaciones /indicadas.	»»		««
Congreso	1		1	
FONTIERRAS	1			1
MAGA	4			4
MIDES	5	2	3	
MSPAS	9	3	3	3
SESAN	1	1		
SOSEP	1			1
Vicepresidencia	2	1		1
Municipalidades	1		1	
Total	25	7	8	10



El derecho a una alimentación adecuada -en su más amplia interpretación- fue afectado y/o vulnerado por la interacción entre los cambios de dinámicas sociales por la pandemia de COVID-19 y problemáticas estructurales, políticas y administrativas preexistentes.

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Para concluir, toda estrategia integral debe abordar aspectos clave del DAA y SAN



Entornos favorables para el DAA

Factores estructurales que dificultan la SAN

¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!